

განმარტებითი ბარათი

„საზოგადოებრივი ორგანიზაციების განვითარების მხარდაჭერის სახელმწიფო კონცეფციის დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს პარლამენტის დადგენილების პროექტზე

ა) ზოგადი ინფორმაცია დადგენილების პროექტის შესახებ:

ა.ა) დადგენილების პროექტის მიღების მიზეზი:

ა.ა.ა) პრობლემა, რომლის გადაჭრასაც მიზნად ისახავს დადგენილების პროექტი:

საქართველოს დემოკრატიული განვითარება მჭიდროდაა დაკავშირებული სამოქალაქო საზოგადოებისა და საზოგადოებრივი ორგანიზაციების გაძლიერებასთან. წინამდებარე კონცეფცია მიზნად ისახავს შექმნას საზოგადოებრივი ორგანიზაციების განვითარებისათვის საჭირო- გარემო და გაზარდოს მათი მონაწილეობის ხარისხი ქვეყანაში მიმდინარე პროცესების დაგეგმვის, განხორციელებისა და შეფასებისას.

ა.ა.ბ) არსებული პრობლემების გადასაჭრელად დადგენილების მიღების აუცილებლობა:

საქართველოს პარლამენტსა და საზოგადოებრივ ორგანიზაციებს შორის 2013 წლის 12 დეკემბერს გაფორმდა ურთიერთთანამშრომლობის მემორანდუმი, რომლითაც საქართველოს პარლამენტმა აღიარა საზოგადოებრივი ორგანიზაციების როლი და მნიშვნელობა ქვეყნის სოციალურ-ეკონომიკური განვითარების გზაზე. ქვეყნის საკანონმდებლო ორგანომ აიღო ვალდებულება შეემუშაებინა საზოგადოებრივი ორგანიზაციების განვითარების მხარდაჭერის სახელმწიფო კონცეფცია.

ა.ბ) დადგენილების პროექტის მოსალოდნელი შედეგები:

საზოგადოებრივი ორგანიზაციების მნიშვნელობა იზრდება ქვეყნის წინაშე დღეს არსებული გამოწვევების ფონზე. 2014 წლის 27 ივნისს საქართველოსა და ევროკავშირს შორის ხელმოწერილ შეთანხმებაში ხაზგასმულია ხელისუფლების გამჭვირვალობისა და ანგარიშვალდებულების, კარგი მმართველობის პრინციპების დანერგვა. ძლიერ საზოგადოებრივ ორგანიზაციებს, როგორც სამოქალაქო საზოგადოების ორგანიზებულ ნაწილს, შეუძლიათ მნიშვნელოვანი როლი ითამაშონ ევროპულ ოჯახში სრულფასოვანი გაწევრიანების გზაზე.

ა.გ) დადგენილების პროექტის ძირითადი არსი:

დადგენილებით ხდება „საზოგადოებრივი ორგანიზაციების განვითარების მხარდაჭერის სახელმწიფო კონცეფციის“ დამტკიცება, ამასთან ევალება ღია მმართველობის მუდმივმოქმედ საპარლამენტო საბჭოს 2021 წლის 1 იანვრამდე გამართოს კონსულტაციები საზოგადოებრივ ორგანიზაციებთან კონცეფციით გათვალისწინებული ფუნქციების უზრუნველყოფისთვის საბჭოს დებულებაში აუცილებელი ცვლილებების განხორციელებამდე და საქართველოს მთავრობასთან და საზოგადოებრივ ორგანიზაციებთან კონსულტაციით განსაზღვროს საზოგადოებრივი ორგანიზაციების განვითარების სახელმწიფო მხარდაჭერის პრიორიტეტები. გარდა ამისა, საქართველოს მთავრობას ევალება, „საზოგადოებრივი ორგანიზაციების განვითარების სახელმწიფო კონცეფციის“ პრინციპების გათვალისწინებით და ღია მმართველობის მუდმივმოქმედ საპარლამენტო საბჭოს მიერ განსაზღვრული საზოგადოებრივი ორგანიზაციების განვითარების სახელმწიფო მხარდაჭერის პრიორიტეტების საფუძველზე 2021 წლის 1 აპრილამდე შეიმუშავოს საზოგადოებრივი ორგანიზაციების განვითარების სამოქმედო გეგმა.

ა.დ) კანონპროექტის კავშირი სამთავრობო პროგრამასთან და შესაბამის სფეროში არსებულ სამოქმედო გეგმასთან, ასეთის არსებობის შემთხვევაში (საქართველოს მთავრობის მიერ ინიცირებული კანონპროექტის შემთხვევაში):

აღნიშნული ქვეპუნქტი არ გამოიყენება წარმოდგენილი დადგენილების პროექტთან მიმართებით, დადგენილების პროექტი არ არის ინიცირებული საქართველოს მთავრობის მიერ;

ა.ე) დადგენილების პროექტის ძალაში შესვლის თარიღის შერჩევის პრინციპი, ხოლო დადგენილებისათვის უკუძალის მინიჭების შემთხვევაში – აღნიშნულის თაობაზე შესაბამისი დასაბუთება:

დადგენილება ძალაში შედის გამოქვეყნებისთანავე რათა მოხდეს ოპერატიულად კონცეფციის დამტკიცება. დადგენილებით გათვალისწინებული არაა უკუძალის მინიჭების საკითხი.

ა.ვ) დადგენილების პროექტის დაჩქარებული წესით განხილვის მიზეზები და შესაბამისი დასაბუთება (თუ ინიციატორი ითხოვს კანონპროექტის დაჩქარებული წესით განხილვას):

ინიციატორი არ ითხოვს დაჩქარებული წესით განხილვას.

ბ) დადგენილების პროექტის ფინანსური გავლენის შეფასება საშუალოვადიან პერიოდში (კანონპროექტის ამოქმედების წელი და შემდგომი 3 წელი):

ბ.ა) დადგენილების პროექტის მიღებასთან დაკავშირებით აუცილებელი ხარჯების დაფინანსების წყარო:

ღია მმართველობის მუდმივმოქმედი საპარლამენტო საბჭოს მიერ დადგენილებით განსაზღვრული აქტივობები განხორციელდება საქართველოს პარლამენტისთვის გამოყოფილი ასიგნებების ფარგლებში. დადგენილებით განსაზღვრული სამოქმედო გეგმის შემუშავება მოხდება საქართველოს მთავრობისათვის ბიუჯეტიდან გამოყოფილი ასიგნებების ფარგლებში. რაც შეეხება საშუალოვადიან პერიოდში საჭირო დაფინანსების წყაროს, აღნიშნული დამოკიდებული იქნება საქართველოს მთავრობის მიერ შემუშავებული სამოქმედო გეგმით განსაზღვრულ აქტივობებზე.

ბ.ბ) დადგენილების პროექტის გავლენა სახელმწიფო ან/და მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტის საშემოსავლო ნაწილზე:

სახელმწიფო და მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტის საშემოსავლო ნაწილზე გავლენა დამოკიდებული იქნება სამოქმედო გეგმით გათვალისწინებულ ღონისძიებებზე და დაფინანსების წყაროებზე.

ბ.გ) დადგენილების პროექტის გავლენა სახელმწიფო ან/და მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტის ხარჯვით ნაწილზე:

კონცეფცია განსაზღვრავს სახელმწიფო პოლიტიკის ძირითად მიმართულებებს საზოგადოებრივი ორგანიზაციების განვითარებასთან დაკავშირებით. ღია მმართველობის მუდმივმოქმედი საპარლამენტო საბჭოს მიერ დადგენილებით განსაზღვრული აქტივობები განხორციელდება საქართველოს პარლამენტისთვის გამოყოფილი ასიგნებების ფარგლებში. დადგენილების მიხედვით, საქართველოს მთავრობამ კონცეფციის პრიორიტეტების შესაბამისად, 2021 წლის 1 აპრილამდე უნდა უზრუნველყოს შესაბამისი სამოქმედო გეგმის მომზადება და დამტკიცება. საქართველოს მთავრობა უზრუნველყოფს სამოქმედო გეგმის მიღებას ბიუჯეტიდან მისთვის გამოყოფილი ასიგნებების ფარგლებში. რაც შეეხება საშუალოვადიან პერიოდს, გავლენა და მისი ოდენობა დამოკიდებული იქნება სამოქმედო გეგმით განსაზღვრულ აქტივობებზე.

ბ.დ) სახელმწიფოს ახალი ფინანსური ვალდებულებები, დადგენილების პროექტის გავლენით სახელმწიფოს ან მის სისტემაში არსებული უწყების მიერ მისაღები პირდაპირი ფინანსური ვალდებულებების (საშინაო ან საგარეო ვალდებულებები) მითითებით:

დადგენილების მიღება არ წარმოშობს სახელმწიფოს ახალ ფინანსურ ვალდებულებებს.

ბ.ე) დადგენილების პროექტის მოსალოდნელი ფინანსური შედეგები იმ პირთათვის, რომელთა მიმართაც ვრცელდება დადგენილების პროექტის მოქმედება, იმ ფიზიკურ და იურიდიულ პირებზე გავლენის ბუნებისა და მიმართულების მითითებით, რომლებზედაც

მოსალოდნელია დადგენილების პროექტის განსაზღვრულ ქმედებებს ჰქონდეს პირდაპირი გავლენა:

პირებზე შესაბამისი ფინანსური გავლენა დამოკიდებულია სამოქმედო გეგმით განსაზღვრულ აქტივობებზე.

ბ.ვ) დადგენილების პროექტის დადგენილი გადასახადის, მოსაკრებლის ან სხვა სახის გადასახდელის (ფულადი შენატანის) ოდენობა შესაბამის ბიუჯეტში რაოდენობის განსაზღვრის პრინციპი:

დადგენილებით არ ხდება რაიმე გადასახადის, მოსაკრებლის ან სხვა სახის გადასახდელის დაწესება.

გ) დადგენილების პროექტის მიმართება საერთაშორისო სამართლებრივ სტანდარტებთან:

გ.ა) დადგენილების პროექტის მიმართება ევროკავშირის სამართალთან:

დადგენილების პროექტის მიღება არ ეწინააღმდეგება ევროკავშირის სამართალს.

გ.ბ) დადგენილების პროექტის მიმართება საერთაშორისო ორგანიზაციებში საქართველოს წევრობასთან დაკავშირებულ ვალდებულებებთან:

დადგენილების პროექტის მიღება არ ეწინააღმდეგება საერთაშორისო ორგანიზაციებში საქართველოს წევრობასთან დაკავშირებულ ვალდებულებებს.

გ.გ) დადგენილების პროექტის მიმართება საქართველოს ორმხრივ და მრავალმხრივ ხელშეკრულებებთან და შეთანხმებებთან, აგრეთვე, ისეთი ხელშეკრულების/შეთანხმების არსებობის შემთხვევაში, რომელსაც უკავშირდება დადგენილების პროექტის მომზადება, – მისი შესაბამისი მუხლი ან/და ნაწილი:

დადგენილების პროექტი არ ეწინააღმდეგება საქართველოს ორმხრივ და მრავალმხრივ ხელშეკრულებებს და შეთანხმებებს. აგრეთვე, დადგენილების პროექტი არ უკავშირდება რომელიმე ხელშეკრულებას/შეთანხმებას.

გ.დ) არსებობის შემთხვევაში, ევროკავშირის ის სამართლებრივი აქტი, რომელთან დაახლოების ვალდებულებაც გამომდინარეობს „ერთი მხრივ, საქართველოსა და, მეორე მხრივ, ევროკავშირისა და ევროპის ატომური ენერჯის გაერთიანებას და მათ წევრ სახელმწიფოებს შორის ასოცირების შესახებ შეთანხმებიდან“ ან ევროკავშირთან დადებული საქართველოს სხვა ორმხრივი და მრავალმხრივი ხელშეკრულებებიდან:

ასეთი არ არსებობს;

დ) დადგენილების პროექტის მომზადების პროცესში მიღებული კონსულტაციები:

დ.ა) სახელმწიფო, არასახელმწიფო ან/და საერთაშორისო ორგანიზაცია/დაწესებულება, ექსპერტი, სამუშაო ჯგუფი, რომელმაც მონაწილეობა მიიღო დადგენილების პროექტის შემუშავებაში, ასეთის არსებობის შემთხვევაში:

საქართველოს პარლამენტის ღია მმართველობის საბჭოში შემაჯავალი საზოგადოებრივი ორგანიზაციები;

დ.ბ) დადგენილების პროექტის შემუშავებაში მონაწილე ორგანიზაციის/დაწესებულების, სამუშაო ჯგუფის, ექსპერტის შეფასება კანონპროექტის მიმართ, ასეთის არსებობის შემთხვევაში:

არასაწარმოო სამსართლის ევროპული ცენტრის დასკვნა (ინგლისურ და ქართულ ენაზე);

დ.გ) სხვა ქვეყნების გამოცდილება კანონპროექტის მსგავსი დადგენილების პროექტის იმპლემენტაციის სფეროში, იმ გამოცდილების მიმოხილვა, რომელიც მაგალითად იქნა გამოყენებული დადგენილების პროექტის მომზადებისას, ასეთი მიმოხილვის მომზადების შემთხვევაში:

ასეთი მიმოხილვა არ მომზადებულა;

ე) დადგენილების პროექტის ავტორი: სამოქალაქო საზოგადოების ინსტიტუტი

ვ) დადგენილების პროექტის ინიციატორი: საქართველოს პარლამენტის წევრები: - გუგული მალრაძე, კახაბერ კუჭავა, სიმონ ნოზაძე, თემურ გოცირიძე, გივი ჭიჭინაძე, თამარ ჩუგოშვილი, ირინე ფრუიძე, გიორგი გაჩეჩილაძე, გელა სამხარაული, ლევან მაგლობლიშვილი, ირაკლი აბუსერიძე, გიორგი თოთლაძე, სამველ მანუკიანი, ედიშერ თოლორაია, იოსებ მაკრახიძე, თამარ ხულორდავა, დავით სონდულაშვილი, ოთარ დანელია, რომან მუჩიაშვილი, ეკა ბესელია, კობა ნაკაიძე, ვლადიმერ კახაძე, გენადი მარგველაშვილი, ლევან კობერიძე, ზურაბ ხაჩიძე, დიმიტრი მხეიძე, ლევან ბეჟანიძე, ზაზა ხუციშვილი, ენძელა მაჭავარიანი, გიორგი ხატიძე, შოთა ხაბარელი